

USTAWA
z dnia ... 2017 r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2016 r. poz. 710 ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 86a:

a) ust. 12 otrzymuje następujące brzmienie:

„Podatnicy wykorzystujący wyłącznie do działalności gospodarczej pojazdy samochodowe, dla których są obowiązani prowadzić ewidencję przebiegu pojazdu, mają obowiązek złożyć naczelnikowi urzędu skarbowego informację w tym zakresie w deklaracji podatkowej za okres, w którym poniosą pierwszy wydatek związany z tymi pojazdami.”,

b) uchyla się ust. 14 i 15;

2) w art. 99 ust. 14 otrzymuje następujące brzmienie:

„Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzory deklaracji podatkowych, o których mowa w ust. 1-3, 8 i 9, wraz z objaśnieniami co do sposobu prawidłowego ich wypełnienia oraz terminu i miejsca ich składania, w celu umożliwienia rozliczenia podatku. Przy wydawaniu rozporządzenia minister kieruje się ujednoczeniem wzoru deklaracji podatkowych mając na celu usprawnienie wywiązywania się przez zobowiązanych z obowiązku podatkowego oraz redukcję liczby dokumentów i ich obiegu w administracji publicznej.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy ma na celu uproszczenie zasad rozliczenia VAT przez polskie firmy. Kluczową zmianą, którą wprowadza niniejszy projekt ustawy o podatku od towarów i usług jest uproszczenie wzoru deklaracji VAT.

Według obliczeń Banku Światowego, rozliczenie polskiego VAT zajmuje firmom średnio 98 godzin w roku. Tymczasem w Irlandii lub Wielkiej Brytanii, których systemy VAT podlegają tej samej unijnej dyrektywie, rozliczenie VAT zajmuje przedsiębiorcom ok. 30 lub 25 godzin rocznie.

Obecna deklaracja VAT ma dwie strony i zawiera 60 obowiązkowych pól do wypełnienia przez podatnika. Proponuje się zastąpienie tej deklaracji, deklaracją na jedną stronę, zawierającą 6 pól do wypełnienia. Wprowadza się więc wzór deklaracji VAT z minimalną liczbą pól do wypełnienia wymaganą przez Unię Europejską.

Reforma jest wzorowana na państwach UE, które mają najprostsze i najbardziej przejrzyste deklaracje, a więc Irlandii (deklaracja ma 8 pól) i Wielkiej Brytanii (9 pól). W wyniku reformy, Polska będzie miała najprostszą deklarację VAT w UE.

Obecny skomplikowany wzór deklaracji VAT nie ma uzasadnienia, ponieważ wymaga od przedsiębiorców przekazania danych, które nie są istotne z perspektywy Ministerstwa Finansów. **Z punktu widzenia Ministerstwa Finansów najistotniejszą informacją jest wartość podatku naliczonego odzyskiwana przez firmy w danym okresie, a więc dane, które można zamieścić w jednym polu deklaracji.** Obecna deklaracja zawiera tymczasem 60 różnych pól.

Tym samym, Ministerstwo Finansów nakłada na firmy obowiązek przekazywania informacji w okresach miesięcznych, które dla Ministerstwa nie mają żadnego praktycznego znaczenia. Ministerstwo nakład więc na firmy nieproporcjonalne obowiązki sprawozdawcze, komplikując jedynie zasady rozliczenia VAT przez przedsiębiorców i generując po ich stronie dodatkowe koszty. Odnosząc się (przykładowo) do niektórych pól z obecnego wzoru deklaracji VAT:

- podział zakupów na środki trwałe i pozostałe nie ma żadnego znaczenia z punktu widzenia VAT,
- wykazywanie sprzedaży w podziale na stawki VAT jest zbędne, ponieważ proste podzielenie kwoty podatku przez podstawę opodatkowania daje Ministerstwu informację, czy dana firma stosuje obniżoną stawkę VAT przy sprzedaży,
- wykazywanie sprzedaży podlegającej odwrotnemu obciążeniu w deklaracji

miesięcznej jest zbędne, ponieważ sprzedaż ta deklarowana jest szczegółowo w informacji VAT-27,

- wykazywanie importu usług jest zbędne, ponieważ informacja ta nawet nie jest wymagana w informacji podsumowującej VAT-UE itd.

Obecna polska deklaracja VAT nie ma również uzasadnienia na gruncie przepisów prawa unijnego, przepisy dyrektyw VAT (tj. art. 250 i 251 dyrektywy 2006/112/WE) wymagają bowiem od państw członkowskich jedynie 6 obowiązkowych pól w deklaracji.

W końcu, polska deklaracja VAT zawierająca 60 pól do wypełnienia, nie ma uzasadnienia w związku z wprowadzeniem przepisów dotyczących jednolitego pliku kontrolnego, w szczególności przepisów dotyczących ewidencji VAT składanej w formie elektronicznej miesięcznie (JPK_VAT). Na podstawie pliku JPK_VAT, miesięcznie składanego przez przedsiębiorców, Ministerstwo Finansów posiada szeroki zakres informacji określony w ewidencjach VAT podatników, co czyni dodatkowe raportowanie tych informacji na deklaracjach VAT całkowicie zbędnym.

Likwidacja 7 różnych deklaracji podatkowych

Kolejnym uproszczeniem wprowadzonym przez projekt ustawy jest skonsolidowanie 8 różnych deklaracji (w tym 4 różnych deklaracji VAT) w ramach 1 formularza.

Zgodnie z projektem ustawy, wszyscy podatnicy – niezależnie od tego czy są to mali podatnicy, rozliczający VAT miesięcznie czy kwartalnie – będą składać VAT na 1 wzorze deklaracji. To zmiana, która uprości system i powinna generować oszczędności po stronie firm (eliminuje np. wątpliwość czy podatnik ma użyć deklarację kwartalną VAT-7D czy VAT-7K) oraz potencjalnie po stronie urzędów.

Projekt ustawy uchyla wzory deklaracji obowiązujące dla specjalnych podatków wprowadzonych przez rządy PO i PiS, a więc podatku od wydobycia niektórych kopalin, podatku od sprzedaży detalicznej oraz podatku niektórych instytucji finansowych. Zgodnie z projektem, kwoty podatku z tytułu tych nowych danin będą wykazywane przez firmy na deklaracji VAT. W przypadku likwidacji tych podatków w przyszłości, właściwe rubryki mogą zostać usunięte z wzoru deklaracji.

Projekt ustawy VAT wprowadza więc 1 wzór formularza zamiast następujących formularzy:

- 1) VAT-7
- 2) VAT-7K

- 3) VAT-7D
- 4) VAT-26
- 5) P-KOP/MS
- 6) P-KOP/RG
- 7) FIN-1
- 8) PSD-1

W celu zmiany wzorów deklaracji do projektu ustawy załącza się projekt rozporządzenia Ministra Finansów zawierający nowy wzór deklaracji

Uproszczenie odliczenia VAT od aut służbowych

W końcu, niniejszy projekt upraszcza przepisy w zakresie odliczenia VAT od wydatków związanych z samochodami służbowymi.

Obecnie, podatnicy, którzy chcą odliczyć 100% VAT od aut służbowych, powinni zgłosić ten zamiar urzędowi skarbowemu na specjalnym formularzu w ciągu 7 dni od pierwszego wydatku związanego z samochodem. Projekt ustawy likwiduje ten obowiązek i wprowadza jedynie wymóg poinformowania o korzystaniu ze 100% odliczenia VAT w deklaracji VAT składanej za dany okres (miesiąc lub kwartał). Informacja ta, wraz z kwotą podatku naliczonego, powinna stanowić dla urzędów wystarczające dane do oceny, czy w ramach kontroli należy zweryfikować poprawność 100% odliczenia VAT przez podatnika, czy nie. W toku kontroli, urząd może wymagać od podatnika bardziej szczegółowych danych dotyczących pojazdów.

Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana ustawa nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy przewiduje wydanie aktu wykonawczego. W załączeniu do niniejszego projektu załącza się projekt rozporządzenia ministra właściwego ds. finansów publicznych

w zakresie określenia nowego wzoru deklaracji: VAT-7, VAT-7K, VAT-7D, VAT-26, P-KOP/MS, P-KOP/RG, FIN-1 i PSD-1.

Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie Ministra Finansów
z dnia ... 2016 r.
w sprawie wzoru deklaracji VAT

Na podstawie art. 86a ust. 15 oraz art. 99 ust. 14 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2011 r. Nr 177 poz. 1054 ze zm.), art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1155), art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 15 stycznia 2016 r. o podatku od niektórych instytucji finansowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 68) oraz art. 14 ust. 1 z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2012 r. poz. 362) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór informacji o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Określa się wzory deklaracji dla podatku od towarów i usług, o której mowa w art. 99 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, zwanej dalej "ustawą", deklaracji dla podatku od towarów i usług, o których mowa w art. 99 ust. 2 i 3 ustawy, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Określa się wzór deklaracji podatkowej o wysokości podatku od sprzedaży detalicznej, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 4. Określa się wzór deklaracji w zakresie podatku od niektórych instytucji finansowych, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 5. Określa się wzór deklaracji dla podatku od wydobycia niektórych kopalin stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 6. Tracą moc:

- 1) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie wzorów deklaracji dla podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2016 r. poz. 1136),
- 2) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 21 marca 2014 r. w sprawie wzoru informacji o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej (Dz.U. z 2014 r. poz. 371),
- 3) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji podatkowej o wysokości podatku od sprzedaży detalicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1365),
- 4) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 lutego 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji w zakresie podatku od niektórych instytucji finansowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 193),
- 5) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji dla podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2015 r. poz. 2309).

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ... 2016 r.